

立法院第 8 屆第 4 會期

外交及國防委員會

當前僑務施政報告

報告人

僑務委員會 委員長 陳士魁

中華民國 102 年 10 月 3 日

目 次

壹、前言	1
貳、當前海外僑情變化分析	1
一、僑社結構面臨從量變到質變	2
二、世界環境變遷僑界板塊移動	3
三、中國大陸崛起積極拉攏僑團	3
參、問題與對策	4
一、深耕僑社培植僑青，運用志工服務僑眾	4
二、打造臺灣優質品牌，蓄積僑教發展潛力	5
三、壯大僑商組織網絡，行銷臺灣經貿實力	5
四、結合攬才育才留才，建構雙贏僑生政策	6
五、發展宏觀數位媒體，華人光點照耀全球	7
肆、未來工作方向	8
一、跨部會資源整合，強化僑務執行力	8
二、與 NGO 建立夥伴關係，有效運用資源	9
三、善用僑胞綜合力量，支持臺灣永續發展	9
四、前瞻視野開創新格局，專業團隊落實執行	10
伍、結語	11

壹、前言

各位委員、各位女士、各位先生：

大院第八屆第四會期開議，士魁列席外交及國防委員會報告當前僑務施政，備感榮幸。首先向各位委員先進於上會期對僑務委員會之支持與指教，致上崇高之敬意與謝意。

士魁自 8 月 1 日起回到僑務委員會服務，深感責任重大。所以在就任後，立刻陸續拜會各中央部會，就將來如何加強跨部會合作與資源整合交換意見，也於 8 月 28 日邀請 13 個國內暨歸僑團體座談聽取僑務工作建言。希望與各界能夠建立堅實夥伴關係，凝聚共識，並提升服務動能。

最近一個多月，士魁前往美國紐約、華府、洛杉磯、舊金山、芝加哥及巴拿馬等地參加僑界重要年會活動。期間除代表政府表達對僑胞之關懷外，並訪問各地臺灣有關商會、公會、會館等僑團；就本會僑務工作之推動事項，廣泛傾聽各類屬性僑團的建言。在透過誠懇對話的過程中，士魁深刻感受到海外僑界對國家永續發展的殷切盼望，對國內政經局勢的關心及對僑務工作的許多期許。

以下，謹就當前海外僑情變化分析、問題與對策及未來工作方向，擇要報告，敬請指教。

貳、當前海外僑情變化分析

政府是永續的，僑務政策也有其延續性。儘管僑務委員

會的委員長會有變動，但僑務工作自始至今有兩點從未改變，一是「服務」，二是「溝通」。回顧歷任委員長都視當時的僑情需要，提出切合發展的政策規劃，也達到各時期的功能目標。在此一良好的基礎上，士魁有幸追隨僑務前輩，參與繼往開來的僑務工作。希望繼續結合各界力量擴大參與，以確保僑務工作能夠永續發展。

以下謹就當前海外僑情變化提出看法，敬請各位委員多加指教：

一、僑社結構面臨從量變到質變

依據本會 2012 年統計資料，海外華人總計約 4,136 萬人。其中美國有 424 萬華人，其結構主要包括在美國本土出生的早期移民後代、臺灣移民以及中國大陸的新移民。早期華人移民由於長期被美國社會排擠歧視，基於生活與思鄉的需要，就以血緣、地緣、姓氏或職業等基礎組織起來，結成重要的人際網絡。這些傳統僑社幾十年來都是支持中華民國與青天白日滿地紅國旗，並認同自由、民主、人權與國父孫中山先生之理念。

近年來由於中國大陸新移民的快速增加，部分傳統僑社面臨組成結構從量變導致質變的問題，甚至發生移旗風波，當然僑界亦發起護旗運動。最近士魁數度參加各項僑團年會，傳統僑社不斷向士魁表達支持中華民國的堅定立場。在此也要感謝 大院不辭辛勞，籌組「臺美國會議員聯誼會訪美團」赴美國拜會重要僑團；除表達政府之重視外，對鼓舞友我僑領士氣助益良多。當然，本會也將持續透過理念溝通及強化服務，爭取僑社的向心及支持。

二、世界環境變遷僑界板塊移動

由於海外僑團的發展與外在環境變遷息息相關，近年來受到全球性金融危機影響，使得世界大環境發生劇變，影響所及已從經濟問題漫延到各方面。就以美國來說，2008年美國爆發金融海嘯，2010年持續至今的歐元危機，使美國採取經濟緊縮政策，其國內工作機會大幅減少。於是許多臺灣留學生及小留學生選擇學成後回臺發展。另外，美國針對擁有外國帳戶者(多為外國移民)，將於2014年7月1日實施「外國帳戶稅收遵從法」(FATCA，通稱肥咖條款)之查稅政策，也使得部分臺商將投資事業移回國內或返國定居，帶動一股在美僑胞的返國潮，間接影響僑界結構的改變。

另一方面，由於僑界結構改變，影響我僑團發展。例如我僑團舉辦的各項活動，參加人數及規模已趨向萎縮。此外，由於我留學生減少，其第二代、甚至第三代子弟銳減，使得現行僑校的大陸移民子弟學生比例大增。這一僑團結構的改變現象，逐漸造成僑界板塊的移動。面對此一嚴峻情勢，士魁認為僑務委員會今後應更加強對僑團的服務工作，使僑團發展更具多元性功能，維持重要的實力。

三、中國大陸崛起積極拉攏僑團

目前中國大陸在經濟、政治、軍事等各方面影響力與日俱增，不可否認，中國大陸已成為國際上不可忽視的一份子。其地位與影響力一直往上提升，多少產生西瓜效應。尤以中共總書記習近平就任後強力宣導所謂的「中國夢」，運用鄉情攻勢拉攏海外僑胞；加上兩岸關係的和緩，使得傳統僑社產生認同的難題。不過，如前所述我們應以臺灣的自

由、民主、人權的優勢，積極維繫海外僑胞對我們的認同與支持。

僑務工作涵蓋多元面向，最主要任務就是凝聚僑胞對中華民國臺灣的向心力，僑社更是凝聚支持力量重要的支柱。為推動僑社永續壯盛發展，本會已責成駐外僑務人員全力推動僑社聯繫服務工作，適時溝通及說明政府兩岸政策，以增進對我國家政策、僑務工作相關面向及現階段經貿、社會、文化發展概況之瞭解。因此本人要求僑務委員會的同事們一起以真誠服務來感動僑心，傾聽僑民的聲音與建議，提供優質的服務。

參、問題與對策

一、深耕僑社培植僑青，運用志工服務僑眾

面對海外僑社結構老化，留學生人數減少，僑胞回流日增及中國大陸崛起等衝擊，對於扶持運作健全且活動力強的僑團組織相當重要。本會長期輔助及協助僑團健全運作，在點點滴滴的活動中傳達政府對海外僑胞的關懷。透過勤走僑界活動、傾聽僑胞聲音、增進海內外交流管道等，期能拓展聯繫網絡及團結僑胞向心，有效協導僑社枝繁葉茂地發展。

僑社發展有賴長期的耕耘，尤其需要新血輪的不斷投入。找出僑社新一代的專業青年，是僑社未來的希望所寄，也才能促進僑社的世代傳承及永續發展。本會未來將加強海外專業青年的聯繫服務，培養僑社專業青年對僑務的認同感與使命感；同時協助僑社建立引進新生代人才制度，使僑團年輕化。另外，要積極輔導成立青年僑團，進一步強化華裔

青年與僑務的聯結機制；也持續邀請華裔二代青年返臺參加研習會、參訪活動，加深對臺灣之認同，以厚植海外支持政府之新生力量。

二、打造臺灣優質品牌，蓄積僑教發展潛力

在華語文學習主流化及華人經濟雄厚的發展潛力影響下，國際華語文教育逐漸納入各國外語教學規準。僑校之教學為永續經營，勢必發展與主流教育體系之合作關係，甚至成為主流教育之一環。如何掌握趨勢並適當調整相關作為來借力使力，發揮乘數效果，正是我們當前研擬僑教政策的努力方向。其中鞏固僑校體系非常重要，本會除繼續加強師資培訓、提供經費與教材等各項輔助工作外，將依各地僑教與華文教育發展趨勢，因地制宜推動僑教措施；同時鼓勵僑校與當地主流華文教育體系建立交流合作管道，以鞏固我方既有僑教優勢，擴大爭取海外華語文市場。

未來本會將持續深耕僑教領域，加強對東南亞偏遠僑校的輔助；尤其加強運用臺灣數位科技的優勢，協助提升海外僑校的競爭力。另外，也要積極推廣及培育海外青年文化志工，強化華裔新生代的文化認同，以擔負薪傳中華文化之重要使命，蓄積僑教永續發展潛力。本會也將積極聯結國內志工力量，擴大僑教服務面向，將具臺灣特色的志工服務精神延伸至國外，樹立我國國際良好形象。

三、壯大僑商組織網絡，行銷臺灣經貿實力

隨著世界經濟的發展，僑臺商投資板塊也正在不斷移轉中。海外僑臺商一向在僑居地擁有豐沛資源與政商人脈，並

熟悉僑居國語言、法令、風土人情、經貿環境與市場通路。本會將透過輔助僑臺商組織的會務發展、聯繫服務、商機交流、人才培訓、融資信用保證等方式，強化僑臺商組織力量。另一方面，本會也將利用前項市場資訊，掌握區域經濟整合的契機，協助海外僑商及國內廠商前進及深耕海外新興市場，拓展僑商經貿及事業發展。

此外，本會亦將配合國內全球招商及自由經濟示範區等政策，善加運用僑臺商網絡及僑商體系力量，協助將臺灣投資環境及招商政策，廣向僑界宣達，鼓勵僑商企業返國布局與投資臺灣。另一方面，我們也要輔導海外僑民強化其事業競爭力，增進在僑居地的經濟實力，進而協助向全球行銷優質商品，助益臺灣經濟發展。

四、結合攬才育才留才，建構雙贏僑生政策

士魁前任職行政院政務委員主管社福及人口政策時，深刻感受臺灣社會逐步走向少子女化及老年化的情形日趨嚴重。為協助解決國內人力失衡及人才外流的現象，深感如果可以結合僑務委員會的功能，來靈活調整推動雙向互惠的僑生政策，一定能對充實及解決人口不足的困境有相當大的助益，亦可扭轉臺灣目前人口「高出低進」之失衡現象。

政府輔導海外僑生回國升學實施 60 多年來，培育逾 19 萬華裔子弟，畢業僑生遍佈全球 65 個地區，成為海外堅定支持中華民國的人脈網絡及友好力量。未來我們將以臺灣社會及產業需求為基礎規劃政策，希望未來能夠鼓勵更多僑區的年輕華裔學生返回臺灣就讀 3 年制的高職產學合作班。這些僑生一方面賺取自己的學費及生活費，畢業後可以繼續升

學 4 年制的科技大學或是一般大學的產學合作班。另外，對於學行良好的優秀僑生，政府可以適度降低他們在臺居留的工作門檻，依其意願在臺灣定居，達到適時解決國內人口不足及培育優秀人才的雙贏目標。

五、發展宏觀數位媒體，華人光點照耀全球

本會「宏觀數位媒體」，整合有「臺灣宏觀電視」、「宏觀網路電視」、「宏觀周報」、「宏觀即時新聞網」及「宏觀廣播」等多元媒體管道，提供國內施政及重大新聞資訊。同時製播觀光旅遊、美食饗宴、中華文化、人文藝術等文宣短片，除了擴大海外文宣，也發揮國際傳播效益，有效連結臺灣與世界，縮短與海外僑胞之間距離。尤其本會宏觀媒體近年來積極協助縣市政府推動海外行銷，同時帶動國內觀光、文化、休閒等產業的發展，創造縣市蓬勃商機，頗具成效。

宏觀網路電視多年來已在全球僑社建立起廣大收視人口，102 年 1 月至 8 月平均每月觀看人次達 205 萬人次。為進一步強化服務，並於 4 月陸續成立「宏觀數位媒體」FB 粉絲團，6 月推出「手機／平板看宏觀」行動收視服務，以及「宏觀即時新聞 APP」服務，提供海外隨時隨地都能一手掌握最新訊息，增進僑胞的閱讀意願及便利性。另外，宏觀周報逐漸轉型數位化，每週三同步發行網路報版 20 版，提供海外無遠弗屆的即時服務。我們希望，未來宏觀電視繼續發揮重要文宣功能，以「僑胞看臺灣·華人看世界」為主軸，透過宏觀數位媒體，讓世界看見華人光點的分享與感動。

肆、未來工作方向

僑務委員會自民國 21 年成立至今已逾 80 年，歷任委員長都視當時的時代需要，提出切合發展的政策目標。儘管僑務政策或有階段性的不同，然而不變的是，憲法賦予僑務委員會的核心任務與使命。僑務委員會將秉持施政的延續性和理想性，未來僑務工作的發展策略，將針對如何支持國家政策、加強跨部會整合、整合民間資源及發揮僑務專業等面向，積極規劃細膩優質的僑務政策，務實的推動僑務工作。

一、跨部會資源整合，強化僑務執行力

為擘劃具前瞻性之僑務發展策略，整合跨部會資源，本會積極就如何支持國內建設及經濟發展、發揮駐外單位整體綜效、維護僑民權益、有效協助僑臺商布局全球、發展具有競爭性之僑教及僑生政策等面向來努力。同時也就因時制宜建立務實的兩岸僑團互動準則等議題，積極與相關部會規劃更密切的政策交流平臺。

未來本會也將運用僑團、僑教、僑商及僑生組織成員的語言專才及在地化優勢，協助外交部、經濟部、國際貿易局等相關機關，在東南亞地區進行公眾外交及開發新興市場及穆斯林市場。另一方面，配合國家建設及人口政策、移民政策，與教育部、行政院勞工委員會、內政部入出國及移民署等相關中央機關跨部會合作，靈活建構規劃型的僑生政策，希望擴大延攬海外華裔青年來臺就學，強化我國高教國際化之競爭優勢。此外，本會赴海外訪演的團隊，亦可結合教育部、原住民委員會及客家委員會等部會之文化軟實力，讓臺灣在國際舞臺上發光發熱。

二、與 NGO 建立夥伴關係，有效運用資源

臺灣民間非營利組織(NGO)隨著全球化的腳步，逐漸走入國際社會。透過區域聯盟、組織交流及人道救援等方式，善盡地球村一份子的義務。臺灣 NGO 漸漸在國際社會中展現實力，並扮演重要角色。所以在現階段僑務工作中，政府應與 NGO 結合為夥伴關係，以確保僑務工作得以永續發展。尤其是私部門善用策略聯盟、資源連結的應變能力以及跨域整合的溝通與思考模式，這些都值得公務機關借鏡。畢竟政府的預算有限，但是民間的力量無窮。因此，將來僑務工作必需結合公私部門的資源，以發揮加乘的力量，期將有限的資源，發揮最大的效益。

以本會主政推動之海外僑教工作為例，由於國際華語文教育的重要性日益增加，海外僑教規模龐大，有賴民間及社會資源共同投入，才能有效因應逐年擴增之海外僑教需求。而本會主管之財團法人海華文教基金會主要業務，為鼓勵僑教學術研究、推展華僑教育事業及文化事業、推動海外華文教育、傳承中華文化及穩定僑生在臺就學等。本會未來將加強運用海華文教基金會之運作彈性，繼續引導該基金會多方增闢財源，活化基金會營運效能，用更活潑及多元的方式擴展僑教。

三、善用僑胞綜合力量，支持臺灣永續發展

除了海外傳統僑社支持中華民國，事實上有更多來自臺灣地區移出的僑胞更與國家發展休戚與共，也亟思發揮所長，為中華民國貢獻心力。具體而言，我們可以看到臺灣的經濟發展和文化軟實力。這兩件事情，如果能夠妥善藉助僑

胞力量，在全球將有更好的推展成果。以經濟貿易而言，在臺灣經貿發展的歷程中，僑商網絡一直扮演積極參與的角色。從早期的回國投資到媒介臺灣商品輸出海外市場，以及人才技術的引進等等，臺灣與僑資力量都有著雙向互動互利共生的關係，士魁非常希望能夠善用僑胞力量，在國家重要經濟方案的推動上，發揮輔助及促進的功能，有力支持國家經濟發展。以文化推廣而言，臺灣國際能見度的提升是全民共同的責任。我們深耕僑教已有數十年的基礎，許多海外熱心僑教的僑胞，透過僑教的經營關係，早已深入主流社會。我們如果能把相關部會海外文化的推廣與僑社僑教共同結合，一定會有非常顯著的成效。最近這幾年透過僑胞自發性的在海外積極籌辦臺灣傳統週、臺灣文化節等活動，讓臺灣文化軟實力從草根的方式產生公眾外交的效益，未來我們希望可以進一步來加強。從以上的觀察，我們可以瞭解僑胞的力量是無遠弗屆的。如何運用僑務的功能，支持臺灣永續發展，是一個值得進一步探討與研議的議題。

四、前瞻視野開創新格局，專業團隊落實執行

僑務工作的積極推動，除了需要有前瞻的視野掌握發展趨勢，發現問題；另外也要有積極熱忱的專業僑務團隊，透過強而有力的執行決心，逐步落實政府僑務政策。本會將更著重人力幹部的培養訓練，建立僑務專業知能，延續經驗傳承，增強駐外僑務工作人員之外語及粵語、客語、臺語等語言能力，打造專業、熱誠的僑務團隊。同時，本會持續結合僑務實務經驗與學術研究，鼓勵僑務研究發展，將僑務價值典藏呈現；也將前瞻性思考未來方向，強化僑務政策的統合及論述戰力，發展全面性的僑務政策。

伍、結語

我國僑民眾多，遍布海外各地，基於歷史淵源、民族情感、文化因素及政治認同，和中華民國有密切的關係，國父譽「華僑為革命之母」。我國憲法中特別明文保障僑民之各項權益，馬總統亦肯定僑胞不論於革命建國、抗戰救國、投資報國以及愛心護國等各階段，都積極投入奉獻，值得嘉勉。現階段僑務工作必須改變思考模式，拋開過去「漢賊不兩立」的零和鬥爭，轉型為「服務」的競爭。展望藍海僑務的願景，士魁將以行政院江院長所提示之「創新變革」、「興利除弊」的精神為僑胞服務，也秉持「服務感動僑心」、「溝通凝聚共識」、「理念贏得認同」的原則，以專業的執行力及真誠的心態，來推展各項僑務工作。士魁衷心歡迎 大院及各位委員先進續予本會鞭策與指導。以上報告，敬請各位委員批評、指教。謝謝！